

生育政策调整与中国发展

(Fertility Policy Adjustment and Development in China)

曾毅、顾宝昌、梁建章、郭志刚 主编

由诺贝尔经济学奖得主、中国工程院院士、当选为英国皇家科学院外籍院士和发展中国家科学院院士的中国学者、当选为荷兰皇家艺术与科学院外籍院士的中国学者等二十几位著名学者撰写,应用 2010 年人口普查等最新数据和理论分析,通俗易懂地论证为何尽快调整现行生育政策,将大大有利于实现人口与经济社会均衡发展,为中国梦的实现铺路架桥;相反,如继续保持现行生育政策,必将导致未来劳力资源匮乏,人口老化过度,男女结构失调和终生光棍剧增,军队中独生子女比例不断升高而严重挫伤国防实力,独生子女高风险家庭与失独孤寡老人越来越多等诸多灾难性后果,而使中国梦成为一句空话!

社会科学文献出版社 出版

生育政策调整与中国发展

主 编 / 曾 毅 顾宝昌 梁建章 郭志刚

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 周映希

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 尤 雅

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 /

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 /

版 次 / 2013 年 6 月第 1 版

字 数 / 千字

印 次 / 2013 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN

定 价 / 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

目 录



序 经济发展战略与现行生育政策调整	林毅夫 / 001
前言 ——历史回顾、主要议题及背景概述	
曾 毅 顾宝昌 梁建章 郭志刚 / 001	

第一部分 人口形势与对策

第一章 重新认识中国的人口形势	郭志刚 / 003
-----------------	-----------

尽管人口规模在今后很长时期仍是社会经济发展的重要制约因素，但是人口与发展问题已经展现出更为错综复杂的局面。生育率过低造成少子化和老龄化的人口结构问题日益突出。在这个关键时期，人口发展战略决策面临历史性的抉择。

第二章 人口政策与应对老龄化策略	郭重庆 / 022
------------------	-----------

中国已出现劳动力短缺的征兆，这就迫使我们不得不考虑经济会不会停滞，下一波经济增长的动力在哪里？至此，也不得不开始提防“中等收入陷阱”了。同时，如果现行生育政策保持不变，今后为赡养丧失工作能力老人做贡献的劳动年龄人口越来越少，即使好的养老保障制度改革也难以奏效。因此，为了走出不敷出的养老保障困境，必须尽快着手调整现行生育政策。

第三章 中国的独生子女政策到了该结束的时候了

加里·贝克尔 / 027

我认为，无论这项政策从实施当初考虑能产生多少益处，都不足以弥补持续施行这种严厉措施所带给中国人民的巨大伤害。

第四章 建议尽快实行“普遍允许二孩与提倡适当晚育”政策

曾毅 / 030

启动“普遍允许二孩与提倡适当晚育政策”，不会造成人口规模失控，建议最迟至2015年前后完成平稳过渡软着陆。

特邀评论 尽快实施普遍允许生二孩政策

左学金 / 054

自由讨论

/ 061

第二部分 生态环境、经济活力与基层干部呼声

第五章 人口城镇化有可能减轻生态环境压力

李秀彬 辛良杰 谈明洪 赵宇鸾 / 069

随着大规模人口城镇化进程，生态脆弱农村地区大批人口向城镇迁移，而使当地效益差的农耕地退耕还林或退耕还草，森林草地面积显著上升，生态环境状况有所好转。再加上科学技术发展和加强，完全没有必要担心二孩政策平稳过渡会负面影响人口与资源环境的协调发展。

第六章 现行生育政策负面影响中国经济活力 梁建章 / 079

人口老化到底对经济会有什么影响呢？日本最近几年的高科技产业的衰败和人口老化有关系吗？日本人口的结构使得日本公司的高管和骨干大多在 50 多甚至 60 多岁，这样的公司是不是真的竞争得过年轻很多的美国和韩国公司呢？

第七章 基层计划生育工作者对现行生育政策的认识

江浙沪粤基层计划生育工作调查课题组 / 091

中国的人口发展进入了低生育水平阶段，人民群众新的婚育观也基本形成，如果现有的人口和计划生育管理模式不作一次彻底的改革与转型，我们的人口和计划生育工作就走不出被动局面。

特邀评论 尽快调整现行生育政策，促进经济社会持续发展

姚 洋 / 103

自由讨论

/ 107

第三部分 经济社会均衡发展 with 现行生育政策调整

第八章 高房价与低生育意愿 潘 莉 徐建国 / 113

高房价折射了生活负担，特别是年轻人的生活负担，减少了育儿可用资源，降低了生育意愿。在收入差距拉大、生活成本提高的大背景下，平均生育意愿大幅降低，应采取措施鼓励生育，取消不合理的生育限制政策。

第九章 生育政策调整的必要性 with 迫切性 陆杰华 / 128

人口作为一个开放的系统，其发展既要遵循人口自身发展

规律，又要维系好人口与外部系统之间的相互关系。无论是从人口内部环境还是外部环境来看，中国生育政策调整都迫在眉睫。

第十章 人口抚养比提高对未来中国经济增长的影响 李建民 / 139

在长期低生育水平条件下，中国人口老龄化不断加速，人口抚养比在 2010 年降到谷底之后，2011 年开始上升。这意味着长期支持中国经济增长的人口红利的终结。

第十一章 建议加快调整一胎政策 卢 锋 / 150

具体做法上，可比较果断地在较短时间内放宽生育数量控制。可在“十二五”期间分步骤依次放开“普遍允许生二孩”。普遍允许生二孩，不等于年轻人必然都生二孩；好比当年取消粮票，老百姓平均饭量并未增长一样。

第十二章 我国中长期人口发展趋势与现行生育政策调整分析

余乐安 汪寿阳 / 153

基于六普数据的自然科学研究方法测算结果显示：越早开始调整现行生育政策，社会总抚养比峰值就越低，人口结构才会得到进一步优化。因此，建议尽快调整现行生育政策为普遍允许生育二孩。

第十三章 中国“用工荒”的分省研究 苏 杨 尹德挺 / 167

中国的人口问题殊为复杂，以致相关应对措施往往左右为难：既有人口存量举世无双的多，也有近年来很低生育率造成的人口增量的少；既有东中部多数省市人口密度赶韩超日的高，也有西部一些区域的地广人稀；既有“民工荒”，也有“就业难”。

特邀评论	调整生育政策的人口与发展战略意义	胡鞍钢 / 183
------	------------------	-----------

自由讨论		/ 190
------	--	-------

第四部分 “以人为本” 与国际比较视野

第十四章	中国人口法制的变迁与反思	湛中乐 / 197
------	--------------	-----------

要实现人口法制的全面转型，实现国家战略和个体权益保障的合理平衡，就应当适度弱化人口法制的强制性计划色彩，变各种强制性计划及配套措施为指导性机制，充分尊重全社会的权利与自由，并且尽可能为不同类型的人口提供具有针对性的细致服务。

第十五章	人口转型与经济兴衰	李宏彬 谢洁玉 李 蕾 / 218
------	-----------	-------------------

中国的人口恰恰处于中年，我们面临着人口转型的“中年危机”。过去 30 年，我们积极推行各项政策，改变制度设计，充分利用了人口红利，实现了经济的快速增长。目前，我们是否会步日本、欧洲的后尘，落入老龄化社会的困境？

第十六章	人口变迁替代规律与大国兴衰	李建新 / 232
------	---------------	-----------

大国兴衰的历史事实上是多种看似独立发展却相互关联的因素耦合的结果，不存在任何单一的决定性因素。由于人口是最基础性和持续性的因素，其变化对民族、对国家的兴衰有着不可低估的重要影响，尤其是在人口变量还处于“活跃”之时。

第十七章 世界人口新形势下中国的生育政策抉择

王 丰 蔡 泳 沈 可 / 244

世界人口增长减速的根本原因是生育率急剧下降的趋势蔓延全球。越来越多国家进入低死亡率、低生育率的后人口转变阶段。这预示着人口红利将消失殆尽、劳动力资源将不断萎缩、老龄化问题将日趋严重。然而这些问题往往被掩盖在新人口高峰的讨论热潮之下。

特邀评论 生育政策调整的多维审视

陈友华 / 258

自由讨论

/ 267

新时期中国人口与经济发展战略论坛结束语

/ 269

术语表

/ 271